

Uchwała Nr XLIV / 409 / 2017
Rady Miasta Ząbki
z dnia 29 czerwca 2017 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego apelu do organów Powiatu Wołomińskiego o większą aktywność inwestycyjną na terenie Miasta Ząbki

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§1.

Przyjmuje się stanowisko Rady Miasta Ząbki dotyczące apelu do organów Powiatu Wołomińskiego o większą aktywność inwestycyjną na terenie Miasta Ząbki w szczególności w zakresie budowy i modernizacji dróg publicznych oraz obiektów służących edukacji publicznej, stanowiące załącznik do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Ząbki do przekazania uchwały:

- 1) Staroście Powiatu Wołomińskiego i pozostałym Członkom Zarządu Powiatu Wołomińskiego;
- 2) Przewodniczącemu Rady Powiatu Wołomińskiego;
- 3) Radnym Powiatu Wołomińskiego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Ząbki.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Ząbki.

STANOWISKO RADY MIASTA ZĄBKI

z dnia 29 czerwca 2017 r.

w sprawie apelu do organów Powiatu Wołomińskiego o większą aktywność inwestycyjną na terenie Miasta Ząbki

Szanowny Panie Starosto!

Szanowny Panie Przewodniczący Rady Powiatu Wołomińskiego!

Szanowni Państwo Radni Rady Powiatu Wołomińskiego!

Jako radni Rady Miasta w Ząbkach, odpowiedzialni przed mieszkańcami Ząbek za jego rozwój – a szczególnie za podejmowane na terenie Ząbek przedsięwzięcia inwestycyjne – zwracamy się do Szanownych Państwa z apelem o podjęcie większej niż do tej pory aktywności inwestycyjnej na terenie naszego miasta.

Do sformułowania tego apelu skłaniają nas wnioski z analizy dotychczasowych poczynąń samorządu powiatowego na terenie Ząbek.

Odnowiony samorząd powiatowy funkcjonuje i rozwija się od blisko dwudziestu lat. Jesteśmy świadomi, że samorząd Powiatu Wołomińskiego rozpoczął swoją działalność w warunkach szczególnie trudnych – mając na uwadze choćby fakt, że terytorium powiatu zostało utworzone z terenów należących wcześniej do trzech województw. W związku z tym trzeba było podjąć szereg działań mających na celu zniwelowanie wielu dysproporcji rozwojowych między gminami uboższymi oraz relatywnie zamożniejszymi. Mając to na uwadze, przez pierwszych kilkanaście lat nie zgłaszaliśmy uwag do konstrukcji budżetu powiatowego przeznaczonego na inwestycje, w dużym stopniu mającego na celu zmniejszanie tych różnic rozwojowych.

Od pewnego czasu uważamy jednak, że okres rozwojowego handicapu dobiegł końca i przyszedł czas na rozdzielanie powiatowych środków bardziej niż do tej pory sprawiedliwie. Wbrew potocznemu przekonaniu, jako Ząbki nie jesteśmy gminą zamożną, o czym świadczą relatywnie niskie dochody budżetu miasta przypadające na

jednego mieszkańca. Od lat zmagamy się z poważnymi niedoborami środków dla zapewnienia najpilniejszych potrzeb, a nasz miejski budżet inwestycyjny jest relatywnie niższy niż niektórych innych gmin powiatu wołomińskiego. Ilustracją naszej sytuacji jest m.in. treść apelu, który skierowaliśmy do organów administracji rządowej, a który do niniejszego stanowiska załączamy.

Naszą argumentację za zwiększeniem przez samorząd powiatowy aktywności inwestycyjnej w Ząbkach rozpoczynamy od przypomnienia inwestycji wykonanych w ramach obowiązującej do niedawna w powiecie perspektywy inwestycyjnej – tj. Wieloletniego Programu Inwestycyjnego, obowiązującego w latach 2013–2016/2017.

Powiat Wołomiński zrealizował na terenie miasta Ząbki w latach 2013–2016 niżej wymienione inwestycje i remonty, w przeważającej części z własnego budżetu:

- w **2013 roku za 698 093,15 zł** (remont drogi powiatowej ul. Piłsudskiego) – przy łącznym koszcie inwestycji w wysokości 799 223,84 zł;

- w **2014 roku za 1 338 838,06 zł** (przebudowa ciągu ulic: Wojska Polskiego, Rychlińskiego, Szpitalnej, Kochanowskiego i Drewnickiej – w wysokości 481 590,78 zł; remont drogi powiatowej ul. Wojska Polskiego – w wysokości 703 341,30 zł; modernizacja chodnika drogi powiatowej ul. J. Piłsudskiego – w wysokości 153 905,98 zł) – przy całkowitym koszcie tych trzech inwestycji w wysokości 1 683 462,13 zł;

- w **2015 roku za 1 498 776,28 zł** (przebudowa ciągu ulic: Wojska Polskiego, Rychlińskiego, Szpitalnej, Kochanowskiego i Drewnickiej) – przy całkowitym koszcie tej inwestycji w wysokości 2 098 776,28 zł;

- w **2016 roku za 409 904,19 zł** (przebudowa chodnika w ul. J. Piłsudskiego – w wysokości 82 560,39 zł; przebudowa ul. Szpitalnej – w wysokości 327 343,80 zł) – przy całkowitym koszcie obydwu inwestycji w wysokości 627 464,68 zł.

Łączna wysokość wydatkowanych przez Powiat Wołomiński środków na inwestycje i remonty na terenie miasta Ząbki w **latach 2013–2016 wyniosła 3 945 611,68 zł**, co za powyższy okres daje niespełna jeden milion złotych rocznie.

Z kolei według informacji zawartych w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym Powiatu Wołomińskiego na lata 2017–2021 – przyjętym przez obecną Radę Powiatu Wołomińskiego jako załącznik do uchwały nr XXXVI/337z dnia 24 maja 2017 roku, **kwota dedykowana miastu Ząbki wynosi 4 726 300 zł.**

Planowane są następujące zadania w ujęciu rzeczowym i kwotowym:

- w kategorii „chodniki”:

a) budowa ścieżek rowerowych na drogach powiatowych: Batorego-Wojśka Polskiego/Kolejowa i Piłsudskiego. **Inwestycja ma być wykonana 2021 roku.** Na ogólną kwotę inwestycji w wysokości 800 000 zł, z budżetu powiatu ma być na ten cel wyasygnowane 400 000 zł;

b) budowa chodnika w ul. Piłsudskiego w Ząbkach na odcinku od ul. Andersena do ul. Powstańców. **Inwestycja ma być wykonana 2021 roku.** Na ogólną kwotę inwestycji w wysokości 400 000 zł, z budżetu powiatu ma być na ten cel wyasygnowane 200 000 zł.

Pragniemy odnotować, że w wielu miejscowościach Powiatu Wołomińskiego inwestycje tego rodzaju zostaną przeprowadzone w tym bądź przyszłym roku, natomiast w Ząbkach na odcinek chodnika w ul. Piłsudskiego (Andersena-Powstańców) oraz na budowę ścieżek rowerowych w ulicach Batorego, Kolejowej i Piłsudskiego będziemy czekać aż do 2021 roku.

Podsumowując – w kategorii „chodniki” ranking szacowanych kwot z budżetu Powiatu Wołomińskiego, przypadających na poszczególne gminy naszego powiatu, przedstawia się następująco:

Marki – 4 706 614 zł

Radzymin – 4 218 368 zł

Dąbrówka – 2 008 000 zł

Kobyłka – 1 890 000 zł

Klembów – 984 000 zł

Zielonka – 870 000 zł

Poświętne – 707 500 zł

Tuszczyński – 666 420 zł

Ząbki – 600 000 zł

- w kategorii „drogi i mosty”:

a) przebudowa ciągu ulic Kochanowskiego i Drewnickiej. **Inwestycja ma być wykonana w ciągu aż czterech lat, tj. w latach 2017–2020.** Na ogólną kwotę inwestycji w wysokości 4 636 040 zł, z budżetu powiatu ma być na ten cel wyasygnowane 3 363 840 zł (w 2017 r. – 1 048 840 zł; w 2018 r. – 880 000 zł; w 2019 r. – 980 000 zł, w 2020 r. – 155 000 zł). Finansowy współudział miasta Ząbki ma wynieść łącznie 1 272 200 zł;

b) przebudowa ostatniego odcinka ul. Piłsudskiego wraz z budową ronda na skrzyżowaniu z ul. Skrajną. **Inwestycja ma być wykonana dopiero w latach 2020–2021.** Na ogólną kwotę inwestycji w wysokości 3 840 000 zł, z budżetu powiatu ma

być na ten cel wyasygnowane 2 000 000 zł (w 2020 r. – 1 000 000 zł; w 2021 r. – 1 000 000 zł) Miasto Ząbki ma dołożyć na ten cel z własnego budżetu ogółem 840 000 zł. Dodatkowo, inwestycja ta ma szansę na realizację tylko wtedy gdy uzyska 1 000 000 zł finansowania zewnętrznego. W przeciwnym razie podzieli los zapisanej w tegorocznym budżecie przebudowy ul. Legionów, która nie uzyskała dotacji. Mimo negatywnego rozstrzygnięcia konkursu, w budżecie Powiatu Wołomińskiego w dalszym ciągu figuruje ta pozycja z zabezpieczoną na 2017 rok kwotą 287 000 zł.

W tej kategorii ranking szacowanych kwot z budżetu Powiatu Wołomińskiego, przypadających na poszczególne gminy naszego powiatu, przedstawia się następująco:

Wołomin – 23 727 446 zł

Tuszczy – 10 804 220 zł

Radzymin – 9 636 373 zł

Ząbki – 5 651 040 zł

Dąbrówka – 5 567 379 zł

Kobyłka – 4 690 000 zł

Marki – 2 700 000 zł

Jadów – 2 412 500 zł

Strachówka – 2 096 000 zł

Zielonka – 1 200 000 zł

Poświętne – 600 000 zł

Klembów – 500 000 zł

- w kategorii „zadania oświatowe”:

Radzymin – 11 773 847 zł

Wołomin – 3 980 974 zł

Zielonka – 3 750 000 zł

Marki – 2 650 000 zł

Tuszczy – 500 000 zł

Ząbki – 0,00 zł

- w kategorii „kultura, administracja, ochrona środowiska, zakupy”:

Wołomin – 5 150 000 zł

Tuszczy – 1 070 000 zł

Dąbrówka – 133 000 zł

Ząbki – 0,00 zł

- w kategorii „zadania dotyczące ochrony zdrowia i polityki społecznej”:

Wołomin – 22 224 000 zł

Radzymin – 1 475 000 zł

Strachówka – 1 000 000 zł

Zielonka – 900 000 zł

Ząbki – 0,00 zł

Ogólny plan wydatków inwestycyjnych z budżetu Powiatu Wołomińskiego w przyjętej perspektywie inwestycyjnej na lata 2017–2021 i podziale na gminy powiatu według wielkości kwot prezentuje się więc następująco:

1. Wołomin – 55 082 420 zł

2. Radzymin – 27 093 588 zł

3. Tłuszcz – 13 040 420 zł

4. Marki – 10 056 614 zł

5. Dąbrówka – 7 708 379 zł

6. Zielonka – 6 720 000 zł

7. Kobyłka – 6 580 000 zł

8. Ząbki – 6 251 040 zł

9. Strachówka – 3 096 000 zł

10. Jadów – 2 412 500 zł

11. Klembów – 1 484 000 zł

12. Poświętne – 1 307 500 zł

Jak zatem widać – co do ogólnej kwoty inwestycji, Ząbki wyprzedzane są nie tylko przez wszystkie gminy miejskie i miejsko-wiejskie naszego powiatu, ale także przez gminę wiejską.

Warto przy okazji nadmienić, że dla znajdującego się w tym rankingu za Ząbkami Klembowa, w poprzedniej perspektywie inwestycyjnej, tj. 2013–2017, dedykowana była kwota 5 450 000 zł – czyli wyższa niż dla Ząbek; z kolei dla znajdującego się na końcu rankingu Poświętne zaplanowano wówczas kwotę 4 340 000 zł – czyli niewiele wtedy niższą niż dla Ząbek.

W ramach perspektywy 2017–2021, na inwestycje w Ząbkach samorząd powiatowy przeznaczza zaledwie 4,44 proc. wydatków na inwestycje. W samych „chodnikach” i „drogach i mostach” – bo tylko tych dwóch kategoriach Ząbki figurują w aktualnym WPI – na naszą gminę przypadnie odpowiednio: 3,6 proc. [chodniki] oraz 8,12 proc. [drogi].

Pragniemy w związku z powyższym zwrócić Państwa uwagę na znaczną dysproporcję między wspomnianym wskaźnikiem **4,44 proc. wydatków Powiatu Wołomińskiego na inwestycje w Ząbkach**, a **liczbą mieszkańców Ząbek, która stanowi 14,5 proc. populacji całego Powiatu Wołomińskiego** – i to licząc według danych oficjalnych, bo nieoficjalnie naszych mieszkańców jest blisko dwukrotnie więcej i pod względem faktycznej liczby mieszkańców jesteśmy gminą w powiecie największą. Nie od rzeczy będzie również zaznaczyć, że **udział mieszkańców Ząbek w odprowadzonym do budżetu powiatu podatku dochodowym od osób fizycznych stanowi aż 17,8 proc. wpływów z tego podatku w budżecie Powiatu Wołomińskiego**.

Przeliczając z kolei planowane sumaryczne kwoty na inwestycje dla poszczególnych gmin Powiatu Wołomińskiego – na statystycznego mieszkańca każdej z tych gmin, uzyskujemy informację o intensywności inwestowania w naszym powiecie w relacji do liczby mieszkańców poszczególnych gmin. Prezentuje się ona następująco:

1. Strachówka – 1120 zł
2. Wołomin – 1064 zł
3. Radzymin – 1045 zł
4. Dąbrówka – 970 zł
5. Tłuszcz – 658 zł
6. Zielonka – 384 zł
7. Marki – 323 zł
8. Jadów – 317 zł
9. Kobyłka – 296 zł
10. Poświętne – 212 zł
- 11. Ząbki – 182 zł**
12. Klembów – 153 zł

Średnio na jednego mieszkańca Powiatu Wołomińskiego przypada na lata 2017–2021 kwota 594 zł z budżetu powiatu. Na mieszkańca Ząbek przypada zaś tylko 182 zł – czyli ponad trzykrotnie mniej od kwoty średniej oraz ponad sześciokrotnie mniej od kwoty najwyższej. Przyznacie Państwo, że powyższe dane są wyrazem znaczących dysproporcji na mapie inwestowania w naszym powiecie, które bez obawy o pomyłkę pozwalają nam skonstatować, że miasto Ząbki jest w planowaniu inwestycji przez samorząd powiatowy w poważnym stopniu pomijane.

Wiadome jest wszystkim, że Powiat Wołomiński nie ponosi jakichkolwiek kosztów związanych z utrzymaniem na terenie miasta Ząbki swoich placówek, gdyż takowych we władaniu samorządu powiatowego na naszym terenie nie ma. Należy też mieć na uwadze, że liczba naszych mieszkańców, korzystających z placówek prowadzonych przez samorząd powiatowy, jest w stosunku do liczby korzystających z nich mieszkańców Powiatu ogółem – proporcjonalnie mniejsza niż dyktowałaby to wskaźnik

wynikający z relacji między liczbą mieszkańców miasta Ząbki a liczbą mieszkańców całego Powiatu Wołomińskiego. W większym bowiem zakresie niż mieszkańcy większości gmin Powiatu Wołomińskiego – mieszkańcy Ząbek korzystają z placówek usytuowanych poza obszarem Powiatu Wołomińskiego, w szczególności w Warszawie. Z tego powodu w mniejszym stopniu generują koszty związane z prowadzeniem tych placówek przez Powiat Wołomiński.

W związku z tym mamy tym bardziej uzasadnione prawo do tego, aby przedłożyć Państwu nasze oczekiwanie na zwiększenie zaangażowania Powiatu Wołomińskiego w inwestycje i remonty na terenie miasta Ząbki – w pierwszym rzędzie w inwestycje drogowe, bo te wydają się nam najpilniejsze, a przy tym nie wymagają **złożonych działań organizacyjnych**. Należy w związku z powyższym i to mieć na uwadze, że z dróg powiatowych, znajdujących się na terenie miasta Ząbki, korzysta wielu mieszkańców pozostałej części powiatu, którzy intensywnie użytkują je, udając się przez Ząbki do Warszawy bądź wracając ze stolicy przez Ząbki do miejsc swojego zamieszkania.

Obok należytego utrzymania stanu dróg powiatowych, mamy też w Ząbkach oczekiwanie na stworzenie placówki oświatowej dla kształcenia na poziomie szkoły średniej. W blisko dwudziestoletniej historii odnowionego samorządu powiatowego – jak dotąd nigdy, jako miasto Ząbki, nie otrzymaliśmy od Powiatu Wołomińskiego poważnej oferty usytuowania na terenie Ząbek szkoły średniej, a przecież jesteśmy pod względem liczby mieszkańców drugą po gminie Wołomin, a według nieoficjalnych szacunków największą pod względem liczby ludności gminą w naszym powiecie. Warto przy okazji odnotować, że z przeprowadzonych w ząbkowskich placówkach oświatowych ankiet jednoznacznie wynika, iż mimo bliskości dla naszych uczniów oferty oświatowej stolicy, spora część absolwentów gimnazjów, wsparta głosem swoich rodziców, chętnie skorzystałaby ze kształcenia na poziomie szkoły średniej w Ząbkach – gdyby tylko była taka możliwość.

Mając powyższe na uwadze, raz jeszcze apelujemy do Szanownych Państwa o bardziej sprawiedliwy podział środków na inwestycje i zwiększenia ich zakresu w Ząbkach.